

Iniciativa privada y trabajo digno: bases para el desarrollo federal

Fundamentos para reconstruir la movilidad social
ascendente en Argentina desde una economía con
rostro humano.

EJE DESARROLLO ECONÓMICO-PRODUCTIVO

DOCUMENTO 13

SERIE PROYECTO PAÍS 2025

RESUMEN EJECUTIVO

Argentina enfrenta una crisis de estancamiento estructural que se extiende por más de una década, caracterizada no solo por la inestabilidad macroeconómica, sino por una profunda fractura en su tejido social y productivo.

El presente documento sostiene que la recuperación nacional no puede limitarse a correcciones fiscales o monetarias; requiere una reconfiguración de la relación entre el Estado, el mercado y la sociedad civil para desbloquear la fuerza creativa del sector privado.

El diagnóstico revela una doble barrera: por un lado, un entorno hostil a la inversión (falta de confianza, reglas volátiles) que asfixia a un sector PyME y de economías regionales pujante pero desatendido; y por otro, un deterioro alarmante en el capital humano (pobreza infantil y un sistema educativo desacoplado de la demanda real de empleo). Las soluciones pendulares —del estatismo asfixiante al liberalismo tecnocrático— han fallado al ignorar la integralidad de la persona

humana.

Esta visión institucional propone una mirada desde el humanismo integral, recurriendo a la Economía Social de Mercado.

Es imperativo avanzar hacia la estabilización macroeconómica como base ineludible para el despliegue de la iniciativa privada, simultáneamente con el impulso a una matriz productiva diversificada, federal y sostenible que agregue valor en origen.

Este esfuerzo económico carecería de sustento sin un compromiso profundo con la persona humana, que exige tanto el resguardo de las condiciones vitales para el pleno desarrollo de la niñez como la implementación federal de sistemas que vinculen eficazmente la educación con el mundo del trabajo. Solo reconociendo la dignidad inherente del trabajo y generando las condiciones para que la iniciativa privada sea el motor del desarrollo, Argentina podrá construir un camino hacia el Bien Común que hoy parece inalcanzable.

TABLA DE CONTENIDO

Resumen Ejecutivo -----	1
Introducción y contexto -----	3
Diagnóstico: El Bloqueo del Desarrollo -----	4
Análisis de opciones de política -----	5
Recomendaciones de política -----	6
Implementación y evaluación -----	7
Conclusión -----	7
Referencias -----	9
Sobre FaroPaís -----	10
Sobre Proyecto País 2025 -----	11
Equipos de trabajo y Agradecimientos -----	12

INICIATIVA PRIVADA Y TRABAJO DIGNO: BASES PARA EL DESARROLLO FEDERAL

Fundamentos para reconstruir la movilidad social ascendente en Argentina desde una economía con rostro humano.

► 1. Introducción y contexto

El país no registra crecimiento genuino del PBI per cápita desde el año 2011, consolidando una "década perdida" que ha derivado en un estancamiento secular. Sin embargo, el problema central no es solo financiero, sino productivo y humano: la incapacidad del modelo actual para generar condiciones donde la iniciativa privada pueda desplegarse libremente y crear empleo de calidad.

A pesar de contar con un sector emprendedor y de economías regionales resiliente, el entorno institucional no acompaña este esfuerzo. Los datos son elocuentes: con altos índices de pobreza y una tasa de informalidad laboral que afecta a casi la mitad de la población económicamente activa, la cultura del trabajo se ve erosionada por la

falta de oportunidades formales.

A esto se suma un fenómeno crítico: el desacople estructural entre el sistema educativo y la matriz productiva. Mientras el mundo avanza en una transformación tecnológica, nuestro país mantiene esquemas formativos que no dialogan con las necesidades de las empresas, dejando a miles de jóvenes sin las herramientas para insertarse en el mercado.

Desde esta visión, entendemos que la economía debe servir a la persona. El objetivo de este análisis es proponer lineamientos para que el Estado deje de ser un obstáculo y pase a garantizar las condiciones para que las empresas y emprendedores sean los verdaderos protagonistas de la generación de riqueza y dignidad.

► 2. Diagnóstico: El Bloqueo del Desarrollo

El análisis de la situación, nutrido por el intercambio con especialistas y la evidencia empírica, identifica dos dimensiones críticas que actúan como cepo al desarrollo de la iniciativa privada:

2.1. La Dimensión Económico-Institucional (El Clima de Inversión)

La inestabilidad macroeconómica opera como un disuasivo letal para la inversión productiva. Argentina sufre una carencia crítica de instituciones que gestionen el desarrollo, atrapada en una inercia que refuerza conductas rentísticas en lugar de productivas.

- **La crisis de confianza:** No es solo financiera, es sistémica. La imprevisibilidad de las reglas de juego rompe los contratos básicos de convivencia económica, llevando a que el ahorro nacional se refugie fuera del ciclo productivo.
- **Matriz Concentrada y Asfixia a la PyME:** Existe un vasto tejido de PyMEs y economías regionales con enorme potencial, pero que hoy opera de manera fragmentada y

sobreviviente. La falta de una estrategia federal ha impedido el desarrollo de una matriz diversificada. En lugar de potenciar cadenas de valor que agreguen riqueza en las provincias, el sistema actual (presión tributaria, falta de infraestructura y crédito) tiende a la concentración primarizada, limitando la creación de empleo genuino en el interior.

2.2. La Dimensión Humana y Social (El Capital Humano)

Esta es la dimensión más alarmante. El mercado laboral demanda perfiles que el sistema no está proveyendo, generando una paradoja de desempleo con demanda insatisfecha.

- **El Desacople Educativo ("Software" desactualizado):** Las empresas reportan una brecha de habilidades inmensa. Ocho de cada diez compañías tienen dificultades para cubrir vacantes, no solo por falta de conocimientos técnicos, sino por la ausencia de competencias blandas y actitudes para el trabajo. La escuela y la universidad corren por carriles

separados de la realidad de la empresa.

El Daño Temprano ("Hardware" dañado): Existe una preocupación grave por el impacto nutricional en la primera infancia. Con altos índices de pobreza infantil, estamos comprometiendo el desarrollo cognitivo. Sin una "infraestructura biológica" sana, la capacitación laboral futura se vuelve inviable.

► 3. Análisis de opciones de política

Para abordar esta encrucijada, el debate público suele polarizarse en modelos que resultan insuficientes para fomentar genuinamente la iniciativa privada con inclusión.

Opción A: Lógica de Mercado Puro ("Laissez-Faire")

Este enfoque sugiere que la mera desregulación macroeconómica generará espontáneamente desarrollo.

Crítica: Si bien la libertad de mercado es vital, este modelo falla al asumir que todos los actores (especialmente las PyMEs del interior) tienen las mismas capacidades para competir sin una estrategia de desarrollo. Ignora,

además, que el mercado por sí solo no resuelve el desacople educativo ni la exclusión social profunda.

Opción B: Lógica Estadista (Asistencialismo)

Propone al Estado como el gran empleador y protector, supliendo la falta de empleo privado con subsidios y empleo público.

Crítica: Este modelo ha asfixiado la iniciativa privada, desplazando al emprendedor por el burócrata. Al reemplazar el trabajo genuino por la dádiva, debilita la dignidad de la persona y la cultura del esfuerzo, haciendo insostenible cualquier proyecto de país.

Opción C: Lógica Humanista Integral

Basada en la Economía Social de Mercado. Propone un mercado vigoroso donde la iniciativa privada es el motor insustituible de la riqueza. El rol del Estado no es producir, sino crear las condiciones (reglas claras, moneda sana, educación pertinente e infraestructura) para una matriz productiva diversificada y federal. Es una opción que pone a la persona en el centro, entendiendo al trabajo como el gran ordenador social.

► 4. Recomendaciones de política

Para desbloquear la fuerza productiva del país, proponemos tres ejes de acción estratégica:

Eje 1: Sincronización Educación-Trabajo y Capital Humano

Es imperativo cerrar la brecha entre lo que se enseña y lo que se necesita para trabajar.

- **Formación Dual Federal:**

Implementar un sistema nacional que integre la escuela secundaria y terciaria con el mundo de la empresa. Las prácticas profesionalizantes no deben ser una excepción, sino la norma, permitiendo que los jóvenes aprendan en entornos productivos reales.

- **Alfabetización Laboral y Actitudinal:**

Crear programas enfocados en recuperar la cultura del trabajo (responsabilidad, cumplimiento, trabajo en equipo) en sectores vulnerables, donde el tejido social está más dañado.

- **Blindaje Nutricional:** Asegurar la nutrición infantil como política de Estado pre-laboral. Sin cerebros sanos hoy, no habrá

trabajadores calificados ni emprendedores innovadores mañana.

Eje 2: Matriz Productiva Diversificada, Federal y Sostenible

El fortalecimiento del tejido productivo requiere diversificar nuestra economía para hacerla más resiliente y federal.

- **Diversificación y Valor Agregado:**

Fomentar sectores estratégicos más allá de los tradicionales (bioeconomía, energías renovables, turismo, economía del conocimiento y minería sustentable). El objetivo es pasar de la exportación de materia prima a la exportación de trabajo argentino agregado en origen.

- **Ecosistemas de Innovación Local:**

Fomentar la creación de clústeres donde convivan PyMEs, universidades y gobiernos locales. Esto permite retener talento en las provincias y desarrollar soluciones sostenibles adaptadas a cada región.

- **Desburocratización para el Desarrollo:**

El Estado debe dejar de ser un peso. Se propone una

simplificación radical de trámites para la apertura y gestión de empresas, permitiendo que la energía del emprendedor se enfoque en producir.

Eje 3: Institucionalidad para la Inversión

Sin reglas claras, no hay largo plazo, y sin largo plazo, no hay empleo de calidad.

- **Estabilidad Normativa:**

Sancionar leyes de fomento con garantías de estabilidad fiscal para sectores estratégicos. Esto es vital para transformar el ahorro especulativo en inversión productiva real.

- **Incentivos a la Contratación:**

Modernizar las regulaciones laborales para reducir la litigiosidad y el costo no salarial, facilitando que las PyMEs se animen a ampliar sus nóminas sin poner en riesgo su supervivencia.

► 5. Implementación y evaluación

Estrategia de Construcción Política **Indicadores de Éxito**

Para evaluar el progreso, sugerimos

monitorear métricas centradas en la economía real:

1. Tasa de Creación de Empleo Privado Formal Neto (especialmente en PyMEs).
2. Índice de Diversificación de la Matriz Exportadora.
3. Reducción de la brecha de habilidades (mismatch educativo).
4. Índices de Desarrollo Humano ajustados por desigualdad y sostenibilidad.

► 6. Conclusión

La verdadera política social es la que hace innecesaria la asistencia, porque ha logrado generar las condiciones para que cada persona pueda sostenerse con su propio trabajo.

Argentina tiene una fuerza latente en sus emprendedores, en sus industriales y en sus trabajadores que hoy está contenida por un sistema ineficiente. No necesitamos inventar un país nuevo, sino liberar las fuerzas creativas del que ya tenemos.

Si logramos alinear el sistema educativo con la producción, diversificar nuestra matriz de forma

federal y dar certezas a la iniciativa privada, construiremos una comunidad donde el desarrollo sea consecuencia del esfuerzo y el talento de cada argentino.

Referencias

- **Faro País. (2025). Mesa de expertos en Desarrollo Productivo:** Bolis Wilson, Matías; Del Sel, Santiago; Iglesias, Martín; Medina, Juan Martín; Rappoport, Luis; Resico, Marcelo; y Riobó, Santiago, *FaroPaís*, 30/09/2025.
- **Resico, M. (2011).** *Introducción a la Economía Social de Mercado.* Edición Latinoamericana. Konrad Adenauer Stiftung.
- **Rappoport, L. (2023).** *El desarrollo del país depende de un cambio en la política. Artículos y conferencias sobre Capital Social e Instituciones.*
- **INDEC. (2024).** *Informes técnicos sobre Mercado de trabajo. Tasas e indicadores socioeconómicos (EPH).* Instituto Nacional de Estadística y Censos.
- **Observatorio de la Deuda Social Argentina (UCA). (2024).** *Informes sobre pobreza multidimensional y mercado de trabajo.*
- **Pontificio Consejo Justicia y Paz. (2004).** *Compendio de la Doctrina Social de la Iglesia.* Vaticano.
- **Bolis Wilson, M. (2024).** *Análisis de coyuntura y expectativas económicas.* Cámara Argentina de Comercio y Servicios (CAC).
- **Riobó, S.E. - Guzmán Moviglia, J. (2025).** *"Manifiesto para el Bien Común".* Buenos Aires.

SOBRE FAROPAIS

FaroPaís es una Asociación Civil sin fines de lucro dedicada al estudio, diseño y promoción de políticas públicas orientadas al desarrollo integral de la Argentina. Se constituye como un **think tank independiente**, que articula conocimiento técnico, reflexión estratégica y visión política para contribuir a la formulación de propuestas concretas y viables de transformación nacional.

Su labor se inspira en los principios del **humanismo integral**, entendido como un prisma para interpretar la realidad y orientar la acción pública. Desde esa perspectiva, promueve una mirada que integra ética y eficacia, justicia social y competitividad, comunidad y libertad, buscando siempre que la política sea una herramienta de construcción de un país más justo, productivo y sustentable.

El trabajo de FaroPaís se desarrolla mediante la elaboración de estudios, documentos de política, mesas de análisis y espacios de articulación entre expertos, dirigentes, empresarios, sindicalistas, académicos y actores sociales. Su objetivo es generar conocimiento aplicado y acuerdos estratégicos que fortalezcan la capacidad del Estado y de la sociedad civil para impulsar políticas de desarrollo humano, económico e institucional de largo plazo.

En definitiva, busca ser un **espacio de pensamiento estratégico y acción pública**, donde se vinculen la evidencia, la experiencia y la visión de futuro, al servicio de un proyecto de país que combine realismo político con sentido de trascendencia.

SOBRE PROYECTO PAÍS

El **Programa Proyecto País 2025** es una iniciativa de **FaroPaís** orientada a identificar los principales desafíos estructurales de la Argentina y formular lineamientos para un **proyecto de desarrollo nacional de largo plazo**. Su propósito es contribuir a la construcción de una visión estratégica compartida, basada en evidencia, que permita articular políticas públicas sostenibles más allá de los ciclos políticos y las coyunturas partidarias.

El programa se desarrolló a través de un proceso de investigación y diálogo interdisciplinario que incluyó **mesas de trabajo temáticas** con expertos, dirigentes y referentes sociales de diversos ámbitos. Como resultado, se elaboró una serie de documentos que integran diagnóstico, propuestas y orientaciones para la discusión pública, constituyendo un aporte concreto al debate sobre el futuro de la Argentina desde una perspectiva de **realismo político y humanismo integral**.

EQUIPO DE TRABAJO PROYECTO PAÍS 2025

DIRECCIÓN: Santiago E. Riobó y Agustina Tardieu. **COORDINACIÓN GENERAL:** Lucía Santilli y Guadalupe Guillén. **EQUIPO DE TRABAJO:** Marcelo Resico, Delfina Maglier, Juan Martín Medina, Ignacio Orlando, Tomás Giber, Manuel Bianchi, Daniel Ortega Betancourt, Helena Todros, Lucas Ibarra García, Germán Bauer, Maximiliano Rotundo, Tomás Sicardi, Sebastián Llauro, y Viviana Pineda.

EXPERTOS INVITADOS A LAS TODAS LAS MESAS DE TRABAJO *

Roberto Agosta, Marisa Aizenberg, Ana Álvarez, Daniel Aromí, Manuel Bianchi, Klaus Binder, Matias Bolis Wilson, Alberto Bozzolo, Ignacio Bruera, Diego Capelli, Ana Cuao Burgos, Pablo Davoli, Santiago Del Sel, Andrés Di Pelino, Luis Fortino, Fernando Giliberti, Patricio Giusto, Leonardo Hekimian, Perla Heredia, Martín Iglesias, Clarisa Ignes, Teresita Ithurburu, Gastón Kelly, Ricardo Lagorio, Manuel Leiva, Ezequiel Magnani, Sebastián Menescaldi, Jerónimo Morales Rins, Graciela Moya, Tomás Mugica, Gunther Neumann, Juan Ignacio Peña, Nestor Pérez Baliño, Verónica Pérez Mendoza, Mathias Perricone, Viviana Pineda, Luis Rappoport, Ana Maria Ravaglia, Carlos Regazzoni, Marcelo Resico, Julio Rodriguez Rabellini, Lilia Roldán Vázquez, Maximiliano Rotundo, Nicolás Ruete, Veronica Scaro, Gabriel Taboada, Camilo Tiscornia, Pedro Vigneau, Luis Vivacqua, e Ignacio Warnes.

Nota: Expertos ordenados alfabéticamente. Los expertos participaron, todos a título personal, en instancias de diálogo y reflexión junto a otros especialistas en sus respectivas áreas de conocimiento. Cada uno expresó libremente sus opiniones, las cuales fueron consideradas en el proceso de elaboración de los documentos. Por razones de síntesis, enfoque y redacción, no todas las contribuciones pudieron ser incorporadas, y su participación no implica adhesión a la totalidad de los contenidos o posiciones expresadas en esta publicación.

AGRADECIMIENTO



Hanns
Seidel
Stiftung

Agradecemos muy especialmente la colaboración de la Fundación Hanns Seidel Argentina, y del Centro Nacional de Oración (CON) en la realización de las mesas de expertos.





FAROPAÍS